



ORGANO DEL GOBIERNO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE TABASCO

PUBLICADO BAJO LA DIRECCION DE LA SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO

Registrado como Artículo de Segunda Clase, con Fecha 17 de Agosto de 1926.

Se publica los MIERCOLES y SABADOS.—Las Leyes y Decretos y demás disposiciones Superiores son obligatorias por el hecho de ser publicados en este Periódico.

SUPLEMENTO AL NUM. 4007

Epoca 5a.

Villahermosa, Tabasco, Febrero 7 de 1981

PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO URBANO
JALPA DE MENDEZ, TABASCO.
VERSION ABREVIADA
(PARA SU PUBLICACION)

EL GOBIERNO DEL ESTADO DE TABASCO Y LA SECRETARIA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y OBRAS PUBLICAS EN CUMPLIMIENTO DE LO ORDENADO EN EL ARTICULO 4 DE LA LEY GENERAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Y POR EL ARTICULO 35 DE LA LEY DE DESARROLLO URBANO DE LA ENTIDAD, PUBLICAN EN FORMA ABREVIADA EL CONTENIDO DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO URBANO DE JALPA DE MENDEZ, TAB. APROBADO POR EL C. GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DE TABASCO ING. LEANDRO ROVIROSA WADE EL DIA 29 DE ENERO DE 1981 EL CORRESPONDIENTE DECRETO APROBATORIO FUE PUBLICADO EN EL PERIODICO OFICIAL No. 4005 DEL GOBIERNO DEL ESTADO CON FECHA 31 DE ENERO DE 1981.

PRESENTACION.

La Ley General de Asentamientos Humanos promulgada el 20 de mayo de 1976, determina en su artículo 4o., que la Ordenación y Regulación de los Asentamientos Humanos, se llevará a cabo a través de los Planes: Nacional, Estatales y Municipales de Desarrollo Urbano, así como los Planes de Ordenación de las Zonas Conurbadas.

En cumplimiento de lo anterior, se ha elaborado el Plan Estatal de Desarrollo Urbano de Tabasco, que señala los lineamientos generales, que de acuerdo a lo mencionado por la Ley de Desarrollo Urbano de Tabasco debe tomar el Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Jalpa de Méndez.

El Plan Municipal de Desarrollo Urbano, pretende ser un instrumento que permita elevar los niveles de calidad de vida de los habitantes asentados en el Municipio, a-

pyando el desarrollo de la actividad económica que lo sustenta y coadyuvando para que las Autoridades Municipales operen y administren el municipio con base en una planeación fundamentada jurídica y técnicamente.

El Plan Municipal de Desarrollo Urbano forma parte del Sistema Nacional de Planeación de los Asentamientos Humanos y sigue una estructura similar a los otros planes que lo conforman. Así, el Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Jalpa de Méndez se estructura en cuatro niveles; el primero se refiere al Nivel Normativo, el segundo al Nivel Estratégico, el tercero al Nivel de la Corresponsabilidad Sectorial y el cuarto al Nivel Instrumental.

Por último y para este Plan de Desarrollo Urbano alcance la dinámica que requiere, deberá ser evaluado, recibir retroalimentaciones y ser ajustado en período de tiempo de acuerdo a lo que marca la Ley de Desarrollo Urbano de Tabasco, teniendo como marco de referencia los Planes Nacional y Estatal de Desarrollo Urbano.

NIVEL NORMATIVO.

El Nivel Normativo del Plan Municipal de Desarrollo Urbano comprende; los Antecedentes que lo fundamentan el Diagnóstico que es un análisis de la situación actual del Municipio, que identifica la problemática y potencialidad de aquellos aspectos, que están relacionados con los Asentamientos humanos ó que inciden en su desarrollo, y el pronóstico, que es una imagen futura de los aspectos analizados en el Diagnóstico, en caso de prevalecer la tendencia actual.

Este nivel contiene además los Objetivos Específicos del Municipio y las propuestas agrupadas en: Ordenamiento del Territorio Desarrollado Urbano de los Centros de Población, y los Elementos Componentes y Acciones del Sector.

De acuerdo a la Clasificación Básica de Aptitudes del Suelo tomada del Plan Estatal de Desarrollo Urbano en este mismo nivel, se establece la propuesta de Ocupación del Suelo Interurbano, que es una imagen de como se desea que sea usado el territorio del Municipio, de acuerdo a la planeación del desarrollo urbano; por último se presentan las políticas del Plan.

ANTECEDENTES.

La Ley de Desarrollo Urbano del Estado fundamenta los planteamientos que emanan del propio municipio para alcanzar metas de justicia social.

El Plan Municipal de Desarrollo Urbano plantea de manera fundamental la necesidad de distribuir y racionalizar el crecimiento demográfico para la optimización de los recursos naturales y humanos y de esta manera lograr un adecuado equilibrio espacial de la población y de las actividades económicas en el municipio sin lesionar el derecho de libertad de tránsito y Asentamientos que consagra la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

La fundamentación de carácter jurídico del Plan Municipal de Desarrollo Urbano es congruente con las disposiciones de la Ley de Desarrollo Urbano es congruente con las disposiciones de la Ley de Desarrollo Urbano del Estado y la Ley General de Asentamientos Humanos, que establece la concurrencia de tres niveles de gobierno.

El Plan Municipal de Desarrollo Urbano incorpora las opiniones de los diversos participantes y las sugerencias y observaciones del Comité Promotor de Desarrollo del Estado de Tabasco, para concretar la versión definitiva que finalmente ha sido expuesta a la consideración del C. Gobernador del Estado.

El Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Jalpa de Méndez con su formalización, registro, ejecución y

evaluación permitirá canalizar los esfuerzos de la planeación hacia una efectiva ordenación y regulación de los Asentamientos Humanos.

OBJETIVOS GENERALES:

Con base en el Plan Nacional de Desarrollo Urbano, aprobado por decreto Presidencial el 12 de Mayo de 1978, se determinan los objetivos generales del Plan Municipal que son el marco de referencia para el desarrollo del mismo:

PRIMERO: Racionalizar la distribución en el territorio municipal de la población y de las actividades económicas, localizándolas en las zonas de mayor potencial del municipio.

SEGUNDO: Promover el desarrollo Urbano Integral y equilibrado de los Centros de Población.

TERCERO: Mejorar y preservar el medio ambiente que conforman los Asentamientos Humanos.

CUARTO: Propiciar condiciones favorables para que la población pueda resolver sus necesidades del suelo urbano, vivienda, servicios públicos, infraestructura y equipamiento urbano.

Así mismo, y en base a la Ley de Desarrollo Urbano del estado y al Plan Estatal de Desarrollo Urbano, se han incrementado los siguientes objetivos:

PRIMERO: El aprovechamiento en beneficio social de los elementos naturales susceptibles de apropiación, cuidando de preservar y utilizar adecuadamente el medio ambiente.

SEGUNDO: La armonización de la inter-relación de la ciudad y el campo, distribuyendo equitativamente los beneficios y cargas del proceso de desarrollo socioeconómico del estado.

TERCERO: La distribución equilibrada de los Centros de Población en el territorio del Estado, integrándolos en el marco del desarrollo local y nacional.

CUARTO: El mejoramiento del bienestar social, de los niveles de vida y en general de la calidad de ésta última en las comunidades urbanas y rurales.

QUINTO: La más eficiente interacción entre los sistemas de convivencia y se servicios en cada centro de población particularmente la creación y mejoramiento de condiciones favorables para la relación adecuada entre zonas industriales, de trabajo y de vivienda de los trabajadores.

SEXTO: La mayor participación ciudadana en la solución de los problemas que genera el desarrollo urbano.

SEPTIMO: La regulación del mercado de los terrenos, así como el de los inmuebles dedicados a la vivienda popular.

OCTAVO: Las acciones necesarias para lograr que la vida en común se realice con un mayor grado de humanismo.

NOVENO: La promoción de obras para que todos los habitantes del Estado tengan una vivienda digna.

UBICACION DEL PLAN MUNICIPAL EN EL CONTEXTO DEL SISTEMA NACIONAL DE PLANEACION DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.

De acuerdo a lo estipulado por la Ley de Desarrollo Urbano del Estado de Tabasco, el Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Jalpa de Méndez se ubica dentro del marco de referencia que es el Plan Nacional de Desarrollo Urbano y el Plan Estatal de Desarrollo Urbano de la Entidad.

Dentro de este marco de referencia se desarrollan los aspectos inherentes al propio Plan Municipal, observando similar estructura y desarrollando en congruencia, aquellas partes del mismo que permitan lograr un mejor nivel de detalle en la planeación del desarrollo urbano.

De esta manera, el Plan Municipal se basará y encausará de acuerdo al sistema urbano nacional, en el cual se considera la zona del Golfo a Istmo de Tehuantepec como prioritaria.

El Ordenamiento del territorio del Estado, señala las directrices generales sobre las que se consolidará el Sistema Urbano-Rural Integrado, dentro del cual se considera Jalpa de Méndez ciudad de nivel medio con una política de impulso.

BASES JURIDICAS.

La fundamentación de carácter jurídico del Plan Municipal de Desarrollo Urbano debe ser congruente con las disposiciones aplicables en materia, las cuales se agrupan en dos niveles; Federal y Estatal.

En el Nivel Federal, las normas fundamentales se encuentran en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Art. 27) y en la Ley General de Asentamientos Humanos. Esta última señala en sus artículos 1, 4, 5, 6, 9, 13 y 17 las atribuciones que los municipios tendrán en la materia.

Así mismo a nivel Estatal, la Ley de Desarrollo Urbano del estado de Tabasco señala en su Artículo 15 las atribuciones de los Ayuntamientos, y en su artículo 8 la manera en que la ordenación y regulación de los Asentamientos Humanos se llevará a cabo.

DIAGNOSTICO.

En esta fase se elabora el análisis de la situación actual del municipio de Jalpa de Méndez en sus aspectos físicos, poblacionales, de infraestructura, equipamiento, y económicos, resaltando aquellos que inciden en el Desarrollo Urbano.

POBLACION TOTAL:

El municipio de Jalpa ha tenido a partir del año de 1970 un crecimiento de la población de 7,526 habitantes.

La población del municipio en 1970 se estimó en 29,799 habitantes por lo que se considera un crecimiento de tipo mediamente acelerado. El total de la población actual se estima en 37,325 habitantes.

Actualmente la mayor parte de los Asentamientos Humanos en el Municipio de Jalpa se localizan en la zona occidental; en cuanto al rango por número de habitantes, las localidades mayores son: Jalpa de Méndez, Jalupa, Boquiapa, Iquinuapa, Ayapa, Mecoacán y las localidades menores son 12 en el municipio, que cuenta en total con 23.

Corresponden la zona Centro del Municipio, la mejor dotación de los sistemas de comunicación tanto Terrestre, Telefónica, de Correos y Telegráficas.

En el Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Jalpa se establece el estado actual de los Asentamientos Humanos analizando los siguientes aspectos:

Area de influencia actual de las localidades que forman el Sistema de Ciudades.

Distribución y Capacidad del Equipamiento Urbano en las localidades.

Situación actual de la vivienda.

Situación, característica y demanda del suelo urbano para el crecimiento de las localidades del Municipio.

Determinación de áreas susceptibles de prevención y atención de Emergencias Urbanas en localidades del Municipio.

SUELO URBANO:

El Suelo Urbano en el Municipio de Jalpa ha observado los siguientes problemas: falta de reservas urbanas que puedan dirigir el crecimiento físico, la especulación ha sido más ó menos bien orbitada ya que no se presenta tan fuerte como en los municipios netamente petroleros, en este sentido el precio del M2. de suelo urbano se ha ido incrementando cada vez más.

A las anteriores pueden agregarse las siguientes características generales del suelo urbano en el municipio.

Concentración de población en las localidades de: Jalpa de Méndez, Nicolás Bravo, Benito Juárez 2a.,

Tierra Adentro 2a., Iquinuapa, Ayapa y Mecoacán 1a., provocando un proceso anárquico de incorporación de tierra rural a usos urbanos.

Escasez de coordinación entre registro y control del Suelo Urbano, Catastro Público y Registro Agrario en todo el Municipio.

Actualmente Jalpa de Méndez carece de reservas por lo que tiene problemas de incorporación de tierras para urbanizar.

PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS URBANAS:

Existen áreas en donde se presentan diversos tipos de riesgos. Estos se identifican y localizan cuando afectan a la población y a la infraestructura instalada.

Zonas Inundables: 10% del municipio, zonas norte y sur.

Zonas de Desechos: Se quema la basura a tres kilómetros de Jalpa de Méndez pero la contaminación no es seria aunque hay que tomar medidas para que esto no cause daño en el futuro.

Instalaciones Peligrosas: Las instalaciones de Pemex en el Tintal, Ayapa y en Mecoacán.

USO ACTUAL DEL SUELO:

Las actividades productivas dan al suelo los usos que a continuación se describen:

USO AGRÍCOLA: En tierras de riego con siembras constantes se tienen aproximadamente 61 hectáreas; en tierras de temporal con siembras anuales se tienen aproximadamente 4,040 hectáreas. Sin embargo es necesario indicar que a pasar de las 61 hectáreas de riego que se tienen se carece de distritos de riego.

USO PECUARIO: En esta actividad se emplean aproximadamente 29,505 hectáreas de las cuales rodas son de uso Extensivo.

TENENCIA DE LA TIERRA:

Los terrenos ubicados dentro de los límites del Municipio guardan actualmente la siguiente situación legal: propiedad Privada, aproximadamente 17,705.8 hectáreas.

Propiedad Federal, Estatal y Municipal, aproximadamente 7,857 hectáreas.

Propiedad Ejidal, aproximadamente 10,431 hectáreas.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS:

Estas actividades han sido separadas por Sector para diferenciar y facilitar así la programación de la infraestructura de apoyo que sea requerida para sus óptimos desarrollos.

Dividiendo en Sectores Primarios, Secundario y Terciario se facilita el análisis de sus características principales y se tiene una buena visión de conjunto.

ACTIVIDADES PRIMARIAS:

En el Municipio, las principales características de las actividades agropecuarias y forestales se resumen en los siguientes conceptos.

Agricultura: Está Basada principalmente en cultivos de subsistencia como; Maíz, frijol, Tabaco y cultivos perennes como el coco y la pimienta. Es necesario más crédito.

Ganadería: Es de importancia pero invade tierras de alta productividad agrícola.

Pesca: Se practica familiarmente, las principales especies son: robalo, mojarras, bobo, juil, pejalagarto, guabina, camarón de río, pigua, tortuga, hicotea, guao y po-

chitoque.

Forestal: Es una actividad inexistente, el uso de la madera es para autoconsumo.

ACTIVIDADES SECUNDARIAS.

En el municipio las características de las actividades Industriales son las siguientes:

Industrias Extractivas: Algunos pozos petroleros en Mecoacán, el Tinal y Ayapa.

Industrias de Manufactura: En la actualidad el municipio de Jalpa cuenta con dos talleres de herrería y diversos talleres de poca relevancia, la escala está lejos de considerarse industrial.

Industria de Construcción: Cuenta con tres fábricas de ladrillos y blocks.

ACTIVIDADES TERCIARIAS.

En el municipio las características de las actividades y servicios son las siguientes:

Comunicaciones: La única localidad que cuenta con teléfono, telégrafo, y servicio de correos el Jalpa de Méndez.

Transporte: Las localidades de Jalpa de Méndez, Amatitán, Soyataco, Jalupa, Iquiuuapa, Mecoacán, Huatacal 1a., Galeana 2a., Chacalapa 1a. y 2a., Reforma 1a. y 3a., Campo Petrolero Mecoacán, Tierra Adentro, Vicente Guerrero 2a., Benito Juárez 1a. y 2a., cuentan con autobuses de 2a. clase y taxis.

Comercio: La comercialización de productos primarios es insuficiente, las principales localidades consumidoras de productos primarios son: Jalpa de Méndez y Jalupa.

Bancos: Las localidades de Jalpa de Méndez cuentan con dos sucursales (1 oficial y 1 privada).

Turismo: La zona de la laguna de Mecoacán es adecuada para el desarrollo turístico.

MEDIO AMBIENTE.

El acelerado crecimiento de la población, de las actividades productivas y de la industrialización en el Estado de Tabasco, han provocado alteraciones en la estabilidad del sistema natural, que se traducen en contaminación del agua y del aire.

Por otra parte se hace necesario conservar y regenerar aquellos elementos que conforman los patrimonios natural, cultural e histórico del municipio.

En el municipio de Jalpa se encuentran las tradiciones y costumbres de carácter religioso (festejos a los patronos de las localidades), de carácter festivo (carnavales) y de carácter oficial como la Feria Agrícola y Ganadera del Municipio que se verifica anualmente en la Cabecera Municipal.

CONTAMINACIÓN.

En el Municipio las características principales de la contaminación son:

De Agua: En las zonas de Tintal, Mecoacán y Ayapa, en donde existen pozos petroleros.

Por Desechos Sólidos: basurero a cielo abierto con quema a 3 kms. de Jalpa de Méndez.

Otros: de suelo en las zonas que abarcan los pozos petroleros, y en sus cercanías. Es mínima.

PRONOSTICO:

En esta etapa se presentara una PROBABLE SITUACION FUTURA del municipio en el supuesto caso de que continuara desarrollándose en las mismas circunstancias, es decir, que tuviera el mismo ritmo de crecimiento, que siguiera las mismas tendencias actuales y que no se resolvieran o agravaran los problemas existentes.

Los elementos que se analizan son básicamente:

Aspectos Demográficos, Crecimiento de las Areas Urbanas, Medio Ambiente y Aspecto Socio-Económicos. Finalmente se debe considerar que de no realizarse acciones y de no tomarse medidas coherentes con esta planeación, el municipio tendrá un desarrollo urbano anárquico y desequilibrado, incrementándose su problema actual.

ASPECTOS DEMOGRAFICOS:

El Municipio de Jalpa entra dentro del área de influencia de las ciudades y lugares de donde se extrae petróleo. En el interior mismo de este municipio se extrae el citado energético pero las consecuencias mayores provienen del exterior.

La taza anual de crecimiento de la población es de 2.5% (período 70-80).

Jalpa reciente la cercanía con el municipio de Comalcalco porque gran número de habitantes emigran en busca de empleo dentro de la dinámica petrolera.

De otra manera Jalpa no contiene dentro de su economía actividades tales que arraigen ni mucho menos que atraigan la masa poblacional.

Otros aspectos un tanto ambiguo del tema demográfico es el hecho de que estando Jalpa a escasos 30 Kms. de Villahermosa y unos 20 de Comalcalco, la mano de obra tiende a trabajar en el exterior pero continúa habitando en su lugar de origen. Otra población nueva también se ha instalado en el Municipio con la misma peculiaridad que la nativa.

DE lo anterior se deduce que en cuanto a residencia, la población del municipio ha crecido (y es la que tomamos como dato demográfico), en el aspecto del trabajo la gente emigra para regresar al final de la jornada; en el aspecto económico la población gasta más en Comalcalco y en Villahermosa que en Jalpa de Méndez volviendo a salir el dinero adquirido en el exterior con lo que el municipio no obtiene todo el beneficio potencial. Más equipamiento de abastos y recreación sería buena medida para captar esos recursos económicos.

CRECIMIENTO DE LAS AREAS URBANAS:

Aunque apenas cuenta con cerca de 8,500 habitantes, Jalpa de Méndez será tomada en cuenta en este capítulo por la importancia que cada cabecera municipal tiene para el estado.

Jalpa de Méndez ha tenido en relación al año de 1960 un crecimiento físico bastante modesto. La producción de la vivienda, es lenta, llevando como resultado un crecimiento espontáneo de la trama el cual no siempre

responde a ubicaciones ideales.

Lo anterior no es un problema grave porque la escala es pequeña y la comunidad puede absorber con relativa facilidad este fenómeno.

Al Sur de Jalpa de Méndez se está generando una extensión de la trama urbana, esta zona no es buena para habitar porque se encuentra en un lugar bajo inundable, sin embargo el crecimiento mayor se localiza en ese punto.

La planeación y ordenamiento del crecimiento sí es necesario para poder crear situaciones para la habitación, dándole lugares sanos y seguros.

MEDIO AMBIENTE:

Una actividad que podría causar serios daños al medio ambiente es desde luego la extracción del petróleo. Las zonas en donde se desarrolla dicha explotación se encuentran bien localizados y no habría problemas para establecer barreras a la contaminación.

En lo que atañe a la agricultura, ésta pierde áreas a favor de la ganadería extensiva la cual en última instancia no beneficia más que un grupo muy reducido de ganaderos exportadores de carne y cuyos beneficios económicos derraman en mínima proporción en el municipio.

La ampliación de áreas para pastizales crean un desequilibrio ecológico porque muchas especies tanto animales como vegetales tienen necesidad de sombra natural (árboles) para su existencia. Aquí se ve entonces la necesidad de activar una agricultura de árboles frutales cuya explotación se lleve a sus últimas consecuencias (industrialización).

En cuanto a desechos urbanos, estos se dan a poca escala, siendo Jalpa de Méndez el mayor generador, como medidas preventivas es necesario eliminar el peligro de contaminación de aguas superficiales en el contorno de dicha localidad procesando y eliminando convenientemente la basura y las aguas negras.

ASPECTOS SOCIO-ECONOMICOS.

Los problemas socio-económicos que frenan el desarrollo del Municipio básicamente son:

En el Sector Agropecuario: La ganadería extensiva es un factor importante que impide una explotación agropecuaria equilibrada. Hay poca inversión en la agricultura y falta programar cultivos. Posiblemente otras especies animales puedan ser explotadas en forma intensiva.

En el Sector Industrial: La ausencia de recursos humanos capacitado y de visión en la inversión de capital para establecer industria. Por otro lado por ser un municipio netamente agropecuario con aparente ausencia de yacimientos minerales. En fin, la cercanía con polos de desarrollo importantes como Villahermosa y Comalcalco.

En el Sector Servicios: La falta de industria que propicie empleos en el sector terciario. Tampoco existen lugares turísticos que creen trabajo. En transporte hay cierto desarrollo desordenado que impide la ampliación del servicio.

Lo anterior, si no se toman medidas correctivas, se

agravaría, sobre todo del lado agrícola que se ve incapacitado de retener la población rural de incrementar su producción y su productividad, y por consecuencia de exigir mano de obra altamente calificada.

Es importante dentro del Pronóstico considerar los aspectos de Emergencias Urbanas, Equipamiento Urbano y Vivienda por la relevancia a que estos tienen dentro del desarrollo del municipio.

aspectos de Emergencias Urbanas:

Considerar: Instalaciones petroleras en Mecoacán, en el Tintal y en Ayapa. Zonas de fuerte inundación al norte del municipio. Desechos urbanos de Jalpa de Méndez.

Aspectos de Equipamiento Urbano: Para aprovechar el capital proveniente de otros lugares (Comalcalco y Villahermosa) es necesario ampliar y mejorar el equipamiento comercial.

Es necesario también: Racionalizar y subir el nivel del equipamiento educativo, ampliar el equipamiento recreativo y cultural, Racionalizar y crear más equipamiento de salud.

Aspectos de Vivienda: La tasa media anual de crecimiento de la población es de 2.5%, por lo tanto la producción de vivienda no es el aspecto más crítico.

Lo más importante es el mejoramiento y la ayuda financiera para acabar con el precarismo de la vivienda, cosa que no va desligada del factor crédito. Mejorar la vivienda rural no es fácil dado la nula capacidad de crédito del campesino, se tendría que recurrir al crédito bajo palabra o a la subvención.

LOS OBJETIVOS ESPECIFICOS DEL PLAN SON.

- 1.- Propiciar una distribución armónica de la población en el municipio.
- 2.- Determinar áreas geográficas y sectores prioritarios con el fin de iniciar acciones a corto plazo encaminadas a la estructuración territorial de la distribución de la población y de las actividades económicas.
- 3.- Inducir el desarrollo de aquellas localidades concentradoras de servicios, principalmente en función de su potencial de desarrollo económico y social.
- 4.- Propiciar una distribución espacial de los servicios básicos, de tal modo que se maximice la población servida y se optimice la inversión realizada.
- 5.- Promover el desarrollo de los sistemas de transporte y comunicación interurbana como elementos de ordenamiento territorial mediante la determinación de sistemas de enlace, que apoyen la distribución espacial de la población y de las actividades económicas propuestas.
- 6.- Determinar los centros concentradores de servicios rurales en apoyo a la población rural dispersa.
- 7.- Fomentar la especialización funcional de las localidades, procurando lograr una complementariedad entre los sistemas urbanos que se integren.
- 8.- Impulsar el desarrollo de las actividades primarias.
- 9.- Impulsar el desarrollo de la infraestructura básica municipal, particularmente en aquellos centros que

manifiesten mayor dinamismo en su crecimiento poblacional.

ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO.

El ordenamiento territorial considera al Municipio de Jalpa como un todo, principalmente en los aspectos de carácter interurbano, relaciona los elementos de índole productiva con la distribución espacial de la población pretendiendo con ello equilibrar la influencia económica del municipio y aprovechar adecuadamente los recursos disponibles, que incluyen tanto a los naturales y económicos como a los humanos en su contexto espacial.

Dentro de este marco de referencia y de acuerdo a lo estipulado en la Ley Estatal de Desarrollo Urbano, el Ordenamiento del Territorio del Municipio debe cubrir aspectos sobre:

- a).- La distribución general de la población y de las actividades económicas.
- b).- El patrón espacial general que incluya como mínimo:
 - El Sistema de Ciudades.

La Infraestructura Básica Interurbana.

ESCENARIO DE DISTRIBUCION DE LA POBLACION Y DE LAS ACTIVIDADES ECONOMICAS:

Con el propósito de cumplir con los objetivos en cuanto a la distribución de la población señalados en el Plan Nacional de Desarrollo Urbano dentro de la hipótesis de 104 millones de habitantes para el país, el centro de población del nivel medio en el municipio es Jalpa de Méndez la cual deberá estar ubicada para el año 2000 en el grupo de 12,000 habitantes.

Con el propósito de que la distribución de las actividades económicas, se encuentre en función de la potencialidad de recursos naturales, la capacidad instalada en infraestructura, la ubicación estratégica en el contexto estatal, regional y nacional, la disponibilidad potencial de mano de obra, etc., se han identificado áreas que son potencialmente aptas para desarrollar actividades económicas productivas.

Elminos generales, las áreas con mejores posibilidades de desarrollo en actividades productivas se ubican como sigue:

- 1.- El área con posibilidades para desarrollo industrial es: El eje carretero Jalpa de Méndez-Cunduacán.
- 2.- El área restante es aquella que cuenta con mayor potencial para el desarrollo agropecuario.
- 3.- Desde el punto de vista turístico la zona de Mecoacán tiene gran potencial.
- 4.- Otros: Pueden desarrollarse agroindustrias en las zonas agropecuarias.

SISTEMAS DE CIUDADES:

Con el objeto de estructurar territorialmente los asentamientos humanos en el Municipio y lograr una adecuada distribución de la población y de las actividades económicas permitiendo que el potencial con que cuenta el Municipio sea aprovechado en forma óptima de pueblos y ciudades jerarquizadas por niveles que incluyen sus respectivos subsistemas.

Estos niveles indican los Servicios, Equipamiento e Infraestructura Urbanos con que deberán contar cada uno de los centros de población que conforman el sistema de pueblos y ciudades, cuantificados en función de la población beneficiada, tanto en la localidad donde se concentra como en aquellas localidades que deberá fungir como la estructura que permita que los diferentes organismos públicos responsables de la dotación de Servicios, Equipamiento e Infraestructura Urbanos, tomen a este sistema como el criterio rector para sus acciones e inversiones en materia de desarrollo urbano, lo cual permitirá que con recursos similares a los actuales pero usando como criterio común dicho sistema, se eleva el nivel de bienestar de la población, al contar con mejores servicios en cantidad y calidad, así mismo, lograr mayores facilidades de acceso a los mismos.

Ahora bien es importante mencionar que el Sistema de Pueblos y Ciudades se hizo tomando en consideración el Plan Estatal de Desarrollo Urbano de Tabasco y en este capítulo se desglosa calculando la población servida por cada uno de los centros de población que conforman dicho sistema.

Así, el sistema de pueblos y ciudades del municipio de Jalpa se conforma como sigue:

Ciudad con Servicios Regionales: Coatzacoalcos-Minatitlán.

Ciudad con Servicios Estatales: Villahermosa.

Centros de Población de Nivel Medio: Jalpa de Méndez.

Centros de población de Nivel Básico: Iquiuapa y Jalupa.

Centros de Población con Servicios Rurales Concentrados (SERUC): Pob. Mecoacán, Boquiapa y Vicente Guerrero 1a. Secc.

En virtud de que uno de los objetivos de este Sistema de Pueblos y Ciudades, es permitir la optimización de la inversión pública en cuanto a Servicios, Equipamiento e Infraestructura Urbana, así como de maximizar la población beneficiada en cuanto a los servicios; se calcula para los años de 1982 y 2000, los respectivos subsistemas y la población servida por cada centro de población según su nivel dentro del sistema de ciudades.

La población servida se determina tomando en consideración tanto la población en el centro de población en cuestión, como la población que depende directamente de este centro de población como aquella que depende del nivel de servicio de que se trate, tomando en consideración su área de influencia a una distancia máxima por una vía de comunicación, distancia que varía según los obstáculos físicos.

La cuantificación de Equipamiento, Infraestructura y Servicios Urbanos requeridos, se realiza en la parte correspondiente a Elementos Componentes y Acciones del Sector.

Por lo tanto con base en este Sistema de Ciudades y Pueblos y el cálculo de la población servida, deberán orientar las acciones e inversiones que en materia de desarrollo urbano se realicen en el Municipio.

SISTEMAS DE ENLACE:

Con el objeto de que el Sistema de Ciudades funcione como se propone, es necesario establecer una infraestructura básica que permita la integración territorial de los Asentamientos Humanos en el municipio, misma que se refiere a los sistemas de enlace interurbano. Las propuestas para el municipio son las siguientes:

- | | |
|---|------------|
| 1).- Carreteras. | Distancia. |
| Jalupa-Tierra Adentro 2a. | 10 kms. |
| Vicente Guerrero 1a. Secc. El Río. | 6 kms. |
| Vicente Guerrero 2a. y 1a. Secc. | 25 kms. |
| Benito Juárez 3a. Secc.-Boquiapa | 5 kms. |
| Boquiapa-Huapacal 1a. Secc. | 2 kms. |
| Boquiapa-Amatitán | 6.5 kms. |
| Boquiapa-Benito Juárez 1a. | 6 kms. |
| Gregorio Méndez-Entronque Carret. Comalcalco-Jalpa de Méndez. | 2 kms. |
| H. Galeana 2a. Iquiuapa | 3 kms. |
| Pueblo Viejo-Entronque carret. Mecoacán-Jalpa de Méndez | 2.5 kms. |
| San Hipólito-Vicente Guerrero 1a. Secc. | 6.5 kms. |
| Caminos de Mano de Obra. | |
| Tomás Garrido-Jalpa de Méndez | 2.5 kms. |
| Santa Lucía-Vicente Guerrero 1a. | 3 kms. |
| Rehabilitación. | |
| Jalpa de Méndez-Cunduacán | 15 kms. |
| Reforma 3a.-Jalpa de Méndez | 20 kms. |
| Ayapa-Huapacal | 7 kms. |
| 2).- Libramientos Urbanos. | |
| En Jalpa de Méndez sobre el eje Comalcalco-Nacajuca. | 2 kms. |

DESARROLLO URBANO DE LOS CENTROS DE POBLACION:

Los planes de desarrollo urbano a nivel de los centros de población, son el instrumento fundamental en la coordinación de las acciones de inversión pública y privada, tanto en el caso de programas propuestos en un medio plazo.

Los planes de desarrollo urbano de los centros de población del Municipio de Jalpa se basan en los siguientes puntos:

- Adecuar los usos del suelo urbano, a las necesidades actuales y previsibles.
- Conciliar el desarrollo urbano tanto con las disponibilidades de tierra como con las existencias y posibilidades de suministro de agua y energía eléctrica.
- Anticipar los requerimientos de vivienda, infraestructura y equipamiento, que se deriva del tamaño y funciones, previstas para dichos centros de población; siguiendo las políticas generales que establece el plan Nacional de Desarrollo Urbano. El Plan Estatal de Desarrollo Urbano de Tabasco.

El Desarrollo Urbano de los Centros de Población en el Municipio de Jalpa dadas sus características propias, sus tendencias de crecimiento y de acuerdo al Diagnóstico, muestra la necesidad de planeación a corto plazo en las

localidades de Jalpa, así como a mediano y largo plazo en Iquiuapa y Jalupa.

Así mismo en relación con el sistema de ciudades municipales, planteado en el Ordenamiento del Territorio, en donde las localidades del Municipio de Jalpa tienen una función, y en base a esto se presentan las metas y se relaciona el tipo de plan que requiere cada una de estas localidades que conforman el Sistema de Ciudades.

POLITICAS:

Las políticas municipales de los centros de población, son en este contexto, orientaciones para la población que actúan delimitando el campo de posibilidades de desarrollo de los diferentes centros de población en función de los lineamientos de ordenamiento territorial y las características propias de cada centro de población.

Se distinguen así tres grupos de políticas:

a).- Políticas de Impulso.

Son aquellas aplicables a los centros urbanos y sistemas rurales que se consideran indispensables para asegurar el cumplimiento de los objetivos de ordenamiento espacial. Este tipo de políticas supone concentrar gran parte de los recursos destinados al desarrollo urbano en número reducido de centros de población y sistemas rurales, para asegurar un efectivo estímulo a su crecimiento.

En general, corresponden a centros que presentan condiciones altamente favorables para el inicio o refuerzo de un proceso de desarrollo acelerado y que permiten un crecimiento demográfico acorde a su desarrollo.

El Plan de Desarrollo Urbano, indica que en la ciudad de Jalpa de Méndez debe aplicarse una política de Impulso. Se ha decidido hacer extensiva la política de impulso para los siguientes centros de población del Municipio: Jalupa, Iquiuapa, Mecoacán y Vicente Guerrero 1a. Secc.

b).- Políticas de Consolidación.

Son aquellas que serán aplicadas a centros que por su nivel actual de desarrollo solo requieren de un ordenamiento de su estructura básica, previendo los efectos negativos de la concentración pero sin afectar su dinámica actual.

Estas políticas, permiten captar internamente el potencial del actual proceso de desarrollo en dichos centros.

c).- Políticas de Control.

Estas políticas se aplicarán en algunos centros de población considerando, dentro del sistema de pueblos y ciudades, los que necesiten de una política de control en su crecimiento, así como sus grados de dependencia económica y de servicios urbanos.

ELEMENTOS COMPONENTES Y ACCIONES DEL SECTOR ASENTAMIENTOS HUMANOS

De acuerdo con la estructura de los planes que conforman el Sistema de Planeación de los Asentamientos Humanos, se presentan en este Plan Municipal, las propuestas referidas a los elementos componentes y acciones del Sector Asentamientos Humanos.

Estas propuestas se presentan en los capítulos referentes a:

- Reservas Territoriales.
- Suelo Urbano.
- Vivienda.
- Equipamiento Urbano.
- Infraestructura y Servicios Urbanos.
- Vialidad y Transporte Urbano.
- Ecología Urbana.
- Prevención y Atención de Emergencias Urbanas.
- Participación de la comunidad y
- Administración del Desarrollo Urbano.

CLASIFICACION BASICA DE APTITUDES DEL SUELO

Con base en lo estipulado por la Ley de Desarrollo Urbano del Estado de Tabasco, y en el Diagnóstico y Pronóstico, para el cumplimiento de los objetivos del Plan, se define dentro de éste, una clasificación básica de aptitudes del suelo para diferentes usos. Esta clasificación se toma de la definida por el Plan Estatal de Desarrollo Urbano de Tabasco.

Esta clasificación toma en consideración los aspectos relativos a ordenamiento territorial, desarrollo urbano de centros de población, ecología urbana, reservas territoriales, emergencias urbanas y suelo urbano.

Por lo tanto esta determinación espacial de aptitudes del suelo constituye el marco de referencia para orientar las acciones e inversiones en cuanto a su uso, aprovechamiento al máximo las potencialidades de ese recurso y sirve de base técnica en este nivel de planeación municipal, para la elaboración de la parte relativa a la ocupación del suelo.

La clasificación es la siguiente:

1) Areas aptas para uso urbano.

Estas son áreas que de acuerdo a características como topografía, uso actual del suelo, capacidades agrológicas, disponibilidad de agua, etc., se deberán considerar aptas para uso

urbano. Esto significa que las áreas que posteriormente se determinen como de ocupación urbana y o industrial, deberán estar dentro de estas áreas definidas como aptas para uso urbano.

- 2) Areas para uso agropecuario, forestal y extrativo.

Estas son áreas, que de acuerdo a sus características de uso actual del suelo, uso potencial del suelo, producción, etc., se propone que por exclusión no son aptas para uso urbano.

- 3) Areas aptas para uso recreativo y/o paisaje.

Estas áreas, de acuerdo a sus características y a su relación con el desarrollo urbano, se deberán destinar a actividades recreativas o preservar como elemento de paisaje.

- 4) Areas aptas para otros usos.

Estas áreas se definen en función de las políticas que se deberán aplicar, en virtud de las características especiales de estas zonas.

Así, se determinan áreas en las cuales se deberán aplicar políticas de preservación, regeneración, desarrollo y reforestación.

Es importante hacer notar que esta clasificación de aptitudes del suelo para diferentes usos, se toma del Plan Estatal de Desarrollo Urbano, pues es en este último nivel de planeación donde se definen las aptitudes del suelo, y como se mencionó al inicio de este capítulo, esta clasificación sirve de base para elaborar la planeación de ocupación del suelo, que es una característica del Nivel Municipal de Planeación del Desarrollo Urbano.

OCUPACION DEL SUELO

Con base en el diagnóstico realizado y tomando en consideración los aspectos del pronóstico; de acuerdo a los objetivos, metas y políticas determinados en Ordenamiento Territorial: Desarrollo Urbano de los Centros de Población; Elementos, Componentes y Acciones del Sector, y tomando como base técnica la clasificación Básica de Aptitudes del Suelo; se determinó una imagen objetivo de ocupación del suelo para el año 2000.

Este planteamiento de ocupación del suelo, fija dentro del horizonte de planeación, cual deberá ser la ocupación del suelo en el municipio, haciendo especial énfasis en las áreas circundantes a los asentamientos humanos.

Así al contar con esta visión espacial de ocupación del suelo, se podrán orientar las acciones e inversiones públicas en materia de desarrollo urbano para ocupar el suelo interurbano de acuerdo a lo estipulado por el Plan

Municipal de Desarrollo Urbano. Esto permitirá que el desarrollo urbano, se de en una forma armónica y equilibrada, usando en forma adecuada y ordenada el recurso suelo, así como coadyuvar a una mejor distribución espacial de la población y de las actividades económicas.

La ocupación del suelo definida, deberá fungir como el elemento base, para normar el uso del suelo a nivel interurbano.

Por lo tanto, con base en lo anterior la clasificación de ocupación del suelo es la siguiente:

Suelo Para:

1. Ocupación Urbana.
2. Ocupación Industrial.
3. Ocupación de Infraestructura Interurbana.
4. Ocupación para Recreación y/o Paisaje.
5. Ocupación Agropecuaria.
6. Ocupación Forestal.
7. Otras Ocupaciones.
 - 7.1 Areas donde se proponen políticas de tecnificación agrícola.
 - 7.2 Areas a preservar por ser de equilibrio ecológico.
 - 7.3 Areas a regenerar por encontrarse en proceso de erosión.
 - 7.4 Areas donde se da la vida silvestre.

NIVEL ESTRATEGICO

Para asegurar el cumplimiento de los objetivos, metas y políticas del Plan Municipal de Desarrollo Urbano, se establece, en lo estratégico, la necesidad de desarrollar e implementar diversos programas operativos que por su naturaleza, los objetivos que persiguen y los mecanismos administrativos que por los cuales se integrarán y aplicarán, se agrupan principalmente en:

- Programas de Acción Concertada.
- Programas del Sector de Asentamientos Humanos.

Los de Acción Concertada surgen de la necesidad de contemplar en forma integral, los problemas que inciden, tanto directa como indirectamente, en el desarrollo urbano del municipio. En su concepción se tomó como marco de referencia el Nivel Estratégico del Plan Nacional de Desarrollo Urbano, el Plan Estatal de Desarrollo Urbano de Tabasco, así como los objetivos, metas y políticas definidas en el Nivel Normativo de este Plan Municipal.

DICHOS PROGRAMAS SON:

- a).—PROGRAMA DE ESTIMULOS PARA LA DESCONCENTRACION TERRITORIAL DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES (PRODEIN).
- b).—PROGRAMA DE DELIMITACION JURIDICA DEL CENTRO DE POBLACION.
- c).—PROGRAMA DE SISTEMA DE ENLACE INTERURBANO (PROENLACE).
- d).—PROGRAMA DE DOTACION DE SERVICIOS RURALES CONCENTRADOS (SEBUC).
- e).—PROGRAMA DE APROVECHAMIENTO, CONSERVACION, DESARROLLO Y REGENERACION DE LOS RECURSOS NATURALES QUE SE RELACIONEN CON LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS.
- f). PROGRAMAS DE DESARROLLO AGROPECUARIO EN ZONAS DE ACCION CONCERTADA (PROAGROZAC).
- g). PROGRAMAS DE DOTACION DE INFRAESTRUCTURA PARA COMUNIDADES PESQUERAS (PROPESCA).
- h). PROGRAMAS DE DOTACION DE INFRAESTRUCTURA PARA CENTROS TURISTICOS (PROTUR).
- i).—PROGRAMA DE DOTACION DE INFRAESTRUCTURA DE AREAS A LOS ENERGETICOS (PROENERGETICOS).
- j).—PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA DE APOYO A PUERTOS INDUSTRIALES.
- k).—PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO PARA LA COMERCIALIZACION (PROCOMER).

Los del Sector Asentamientos Humanos, agrupan las metas en los programas ya definidos y que corresponden a la programación de dicho sector.

Las propuestas concernientes al Sector Asentamientos Humanos, en el municipio de Jalpa de Misón las siguientes:

- a) Planeación de los Asentamientos Humanos.
- b) Suelo Urbano.
- c) Ciudades Industriales.
- d) Agua Potable y Alcantarillado.
- e) Vivienda.
- f) Equipamiento Urbano.

Por consiguiente esta estructura del Nivel Estratégico obedece al propósito de conjuntar acciones e inversiones de diversos sectores de la Administración Pública en "paquetes", para que, mediante una coordinación adecuada se realicen las negociaciones entre los sectores que participarán en la solución de problemas específicos de los asentamientos humanos en el municipio.

III CORRESPONSABILIDAD SECTORIAL

Aquí se describen los compromisos que deberán contraerse con los diferentes sectores y los plazos en que se deberán de cumplir y se establece el sistema mediante el cual las diversas Instituciones de la Administración Pública apoyen la realización de las propuestas.

Las Obras y Acciones que deberán realizarse han sido jerarquizadas, calendarizadas, ubicadas y asignadas a los organismos públicos que deben ejecutarlos también se han identificado geográficamente los sitios en donde se ejecutarán con el objeto de optimizar los recursos del Municipio y beneficiar a un mayor número de habitantes, de modo tal que el Municipio cuente ya con una guía que le permitirá negociar las acciones a ejecutar ante los organismos correspondientes en el plazo y de acuerdo a la importancia que las obras lo requieran.

Teniendo esto como marco de referencia se describen las acciones entre los distintos sectores para llevar a cabo las propuestas y se indican de manera sucinta los recursos aproximados que se requieren.

NIVEL INSTRUMENTAL

El Nivel Instrumental comprende todos aquellos instrumentos que permiten fundamentar, ejecutar y evaluar el Plan de Desarrollo Urbano del Municipio de Jalpa de Misón éstos jurídicos, financieros, administrativos o de cualquier otro carácter.

Instrumentos Jurídicos Existentes.

NIVEL FEDERAL

- CONSTITUCION POLITICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.
- LEY GENERAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS.
- DECRETO APROBATORIO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO.
- LEY ORGANICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL.
- LEY GENERAL DE POBLACION
- LEY FEDERAL DE REFORMA AGRARIA.
- LEY FEDERAL DE EXPROPIACION.
- REGISTRO AGRARIO NACIONAL.
- LEY DE PESCA.
- CODIGO SANITARIO.
- LEY FORESTAL.
- LEY FEDERAL DE AGUAS.

NIVEL ESTATAL

- CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE TABASCO.

- LEY DE DESARROLLO URBANO DEL ESTADO DE TABASCO.
- LEY ORGANICA DEL PODER EJECUTIVO DE TABASCO.
- LEY DE FOMENTO Y PROTECCION DE CONJUNTOS, PARQUES Y CIUDADES INDUSTRIALES DEL ESTADO DE TABASCO.
- LEY DE PLANIFICACION Y EDIFICACION DEL ESTADO DE TABASCO.
- LEY DE CATASTRO DEL ESTADO DE TABASCO.
- LEY DE EXPROPIACION.
- LEY DE HACIENDA DEL ESTADO DE TABASCO.
- LEY DE BIENES PERTENECIENTES AL ESTADO.
- REGLAMENTO DEL REGISTRO PUBLICO DE LA PROPIEDAD Y DEL COMERCIO DEL ESTADO
- LEY DE FRACCIONAMIENTOS DEL ESTADO DE TABASCO.
- LEY DE CONSTRUCCIONES Y SUBDIVISIONES DEL ESTADO DE TABASCO.
- REGLAMENTO DE CONSTRUCCIONES.
- LEY PARA EL ABASTECIMIENTO DE AGUA EN EL MEDIO RURAL DEL ESTADO.
- LEY DEL NOTARIADO PARA EL ESTADO DE TABASCO.
- DECRETO APROBATORIO DEL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO URBANO.

NIVEL MUNICIPAL

- LEY ORGANICA MUNICIPAL DEL ESTADO DE TABASCO.
- LEY DE INGRESOS PARA LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DE TABASCO (ANUAL).
- LEY DE HACIENDA MUNICIPAL DEL ESTADO DE TABASCO (ANUAL).
- PRESUPUESTO DE EGRESOS (ANUAL).
- LEY DE COOPERACION PARA OBRAS MUNICIPALES.
- BANDO MUNICIPAL DE POLICIA Y BUEN GOBIERNO.
- REGLAMENTO PARA LA ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO DE LOS COMITES MUNICIPALES DE PLANEACION.

Para formalizar legalmente la ejecución del Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Jalpa Tabasco, el C. Gobernador expidió en efecto, un decreto por lo que se aprueba dicho instrumento de planeación y de acuerdo a sus disposiciones el Gobierno del Estado y el H. Ayuntamiento ejercerán sus atribuciones en la ordenación y regulación de los asentamientos humanos en su territorio.

El Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Jalpa Tabasco, será de observancia obligatoria para los sectores públicos, social y privado respecto a las regulaciones a la propiedad que de dicho Plan se deriven, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables.

